



EPP LEADERS' RETREAT

Zagreb, Croatia • 30-31 January 2026

Renovación demográfica: un imperativo estratégico para Europa

(texto iniciado por el HDZ)

Durante los últimos setenta años, Europa ha construido uno de los modelos políticos y económicos más exitosos de la historia. La paz, la integración y la prosperidad han transformado nuestro continente. Sin embargo, hoy Europa se enfrenta a un profundo desafío demográfico: el envejecimiento de la población, la despoblación y unas tasas de natalidad persistentemente bajas se están convirtiendo en rasgos definitorios de nuestras sociedades, impulsados por tendencias económicas, sociales y generacionales de largo plazo.

En todos los Estados miembros, las tasas de fecundidad han caído muy por debajo del nivel de reemplazo de 2,1 hijos por mujer y hoy oscilan entre 1,06 y 1,81, con una media de alrededor de 1,38. Esto está reduciendo la proporción de jóvenes en nuestras sociedades y acelerando el envejecimiento general de la población, lo que ejerce una presión creciente sobre los sistemas de pensiones, los mercados laborales y los sistemas sanitarios en toda Europa. En este contexto, las economías europeas dependen cada vez más de trabajadores procedentes de terceros países para contener a corto plazo el descenso de la población en edad de trabajar. Si bien una inmigración bien gestionada puede contribuir a la vitalidad económica, requiere políticas de integración creíbles y un control eficaz de los flujos migratorios, y no puede convertirse en un sustituto de la propia renovación demográfica de Europa. Por ello, Europa debe invertir tanto en las generaciones más jóvenes como en la construcción de una auténtica “sociedad de la longevidad”: no simplemente prolongando la vida laboral, sino posibilitando vidas más saludables, con más competencias y más productivas a todas las edades.

Si las tendencias actuales continúan, se espera que la Unión Europea represente solo alrededor del 4 % de la población mundial en 2070, mientras que a comienzos del siglo XX Europa como continente representaba casi una cuarta parte. La competitividad, la prosperidad y el peso estratégico de la Unión Europea dependen de su vitalidad demográfica. Una Europa menguante, incapaz de sostener su fortaleza demográfica, se convertirá inevitablemente en una Europa más débil, menos capaz de proteger a sus ciudadanos, su economía y sus valores en un mundo cada vez más competitivo e inestable.

I. Europa y su tercera gran transición

La demografía no es, por tanto, una cuestión marginal, sino una cuestión estratégica central que requiere una respuesta coordinada de la UE, adaptada a las diversas realidades nacionales y regionales. El cambio demográfico constituye la tercera gran transición de Europa, junto con las transiciones verde y digital, y configura las condiciones del crecimiento económico, la competitividad a largo plazo y la cohesión social.



EPP LEADERS' RETREAT

Zagreb, Croatia • 30-31 January 2026

Dentro de la propia Unión Europea, las familias numerosas no son infrecuentes entre los hogares menos acomodados. Esto pone de relieve una realidad crucial: la decisión de tener hijos no depende únicamente de los niveles de ingresos, sino al menos en igual medida de normas sociales profundamente arraigadas, sistemas de valores y el entorno cultural más amplio. El acceso a servicios de cuidado infantil asequibles, a una vivienda adecuada, a la escolarización de jornada completa, a un auténtico equilibrio entre vida laboral y personal y a un clima social que valore la parentalidad es tan importante como los incentivos financieros. Esto exige un apoyo integral y sostenido a los niños, los padres y las familias. Por ello, el Partido Popular Europeo (PPE) reitera la importancia de la vivienda asequible como un desafío demográfico y social central. En toda la Unión Europea, nuestros partidos miembros lideran iniciativas a nivel nacional para garantizar viviendas asequibles para nuestros ciudadanos. El PPE pide una mayor seguridad jurídica para abordar la ocupación ilegal, garantizando que este fenómeno no disuada a las familias de alquilar sus propiedades. Tal disuasión reduce la oferta de vivienda y, en última instancia, agrava la crisis de la vivienda y los problemas de accesibilidad.

Para el Partido Popular Europeo, este debate va al corazón de nuestros valores. Nuestra familia política tiene sus raíces en la democracia cristiana, el humanismo, la responsabilidad personal y la solidaridad, y está comprometida con la construcción de una Europa fuerte, unida y soberana. Una sociedad que no se renueva no puede seguir siendo segura de sí misma, dinámica ni libre. La renovación demográfica no es, por tanto, únicamente una necesidad económica, sino una responsabilidad civilizatoria.

A iniciativa de Croacia, la demografía fue reconocida como un desafío estratégico e incluida en la Nueva Agenda Estratégica 2019–2024. Además, desde 2019 la demografía forma parte de una cartera específica en la Comisión Europea, a cargo de la vicepresidenta del PPE y comisaria Dubravka Šuica. Esto ha confirmado que las tendencias demográficas requieren no solo respuestas nacionales, sino también coordinación, apoyo y una dirección estratégica a largo plazo a nivel europeo.

Por ello, el PPE afirma que la renovación demográfica debe ser un imperativo estratégico de la Unión Europea, al mismo nivel que la competitividad, la seguridad, la energía y la soberanía tecnológica. Las consideraciones demográficas deben integrarse de manera sistemática en todas las principales políticas europeas, y las evaluaciones de impacto demográfico deberían convertirse en un componente estándar de la toma de decisiones estratégicas a nivel europeo. Esta tercera transición debe integrarse plenamente en los marcos estratégicos y de políticas europeas.

II. Una Estrategia Europea de Demografía

Con este fin, el PPE pide el establecimiento de una auténtica Estrategia Europea de Demografía, plenamente integrada en el Semestre Europeo, la política de cohesión y la planificación presupuestaria a largo plazo, y acompañada de un Informe periódico sobre el Estado de la Demografía en Europa presentado al Consejo Europeo. La magnitud y la urgencia del desafío exigen una acción decidida, tras décadas en las que el cambio demográfico fue con demasiada



EPP LEADERS' RETREAT

Zagreb, Croatia • 30-31 January 2026

frecuencia subestimado o ignorado. Esta estrategia debe contar con una arquitectura institucional adecuada a nivel de la UE, que garantice un compromiso político sostenido, coordinación y continuidad en toda la Comisión Europea y el Consejo, respetando plenamente el principio de que la política familiar sigue siendo principalmente una competencia nacional.

En este contexto, y basándose en reiterados llamamientos de la Comisión Europea, el Parlamento Europeo, el Consejo y el propio PPE, el PPE considera oportuno explorar posibilidades para una implicación más sustantiva e institucional de la Unión Europea en el fomento de la revitalización demográfica en Europa.

Las consideraciones demográficas también deben integrarse plenamente en la gobernanza económica de la UE. Los retos relacionados con la demografía deben abordarse de manera preventiva, como parte integral de la coordinación de políticas dentro del Semestre Europeo y en el trabajo de las formaciones pertinentes del Consejo, en particular los Consejos EPSCO y ECOFIN y sus órganos preparatorios. Los intercambios horizontales periódicos a nivel del Consejo deberían ayudar a garantizar un enfoque político sostenido en el cambio demográfico.

III. Apoyar la renovación demográfica

Para traducir la ambición estratégica en cambios tangibles, Europa debería incorporar la renovación demográfica en las políticas de la UE y nacionales, incluidas las políticas fiscales, sociales y de inversión relacionadas con infraestructuras críticas.

El PPE pide la creación de un Indicador Europeo de Inversión en la Infancia para fomentar una priorización sostenida de la primera infancia, la educación y el apoyo a las familias en los presupuestos nacionales y los planes de recuperación. Además, los criterios de sostenibilidad financiera, en particular los ESG, deberían incluir el impacto sobre la renovación de la población, a fin de ofrecer incentivos también al sector privado para integrar políticas favorables a la familia en la toma de decisiones empresariales.

En este marco, debe prestarse especial atención a las familias de distintos tamaños, incluidas aquellas con tres o más hijos. La recuperación demográfica será difícil de lograr únicamente aumentando las tasas de primeros nacimientos. Por ello, las políticas deben garantizar que ningún obstáculo financiero, de vivienda o institucional desincentive a las familias que deseen tener un segundo, tercer o posterior hijo. Las posibles medidas, adaptadas a los contextos nacionales, pueden incluir incentivos fiscales y sociales específicos, soluciones de vivienda que reflejen las necesidades de las familias numerosas y el reconocimiento a largo plazo de la inversión parental dentro de los sistemas de seguridad social. Dadas las dificultades que enfrentan los jóvenes en Europa para acceder a una vida independiente, el PPE propone facilitar la compra de una primera vivienda mediante exenciones fiscales.



EPP LEADERS' RETREAT

Zagreb, Croatia • 30-31 January 2026

Al mismo tiempo, Europa debe eliminar algunos de los obstáculos materiales más concretos para la formación de familias. El PPE apoya el desarrollo de ciudades y regiones favorables a la familia, así como una etiqueta europea voluntaria que reconozca a los municipios que cumplan altos estándares en cuidado infantil, escolarización, vivienda y espacios públicos para las familias. El PPE pide soluciones innovadoras como la creación de una Tarjeta Europea Especial para Familias Numerosas, que sirva para reconocer el estatus de familia numerosa en los países de la UE y ofrecer beneficios fiscales, ventajas educativas o descuentos en el uso de servicios de transporte o en la asistencia a eventos culturales, museos, instalaciones deportivas o de ocio.

IV. Involucrar a todas las generaciones

La renovación demográfica también exige que Europa valore, retenga y movilice su capital humano en todas las generaciones. Por ello, el PPE apoya un enfoque europeo integral para aumentar la participación en el mercado laboral, en particular entre las mujeres, los jóvenes y los trabajadores de mayor edad que deseen seguir activos, respaldado por el desarrollo de competencias, el aprendizaje permanente y unas trayectorias laborales más flexibles.

Para los jóvenes, el PPE apoya itinerarios más sólidos de competencias hacia el empleo, incluidos la formación profesional, los aprendizajes remunerados y las oportunidades de primer empleo alineadas con las necesidades del mercado laboral, con el fin de reducir los retrasos en la formación de familias y evitar la pérdida de talento.

Paralelamente, el PPE apoya el desarrollo de una auténtica agenda europea de la longevidad, destinada a promover un envejecimiento activo y saludable, reforzar la solidaridad y el entendimiento intergeneracional y convertir vidas más largas en un activo social y económico.

En un contexto de reducción de la fuerza laboral, la renovación demográfica debe vincularse estrechamente con la productividad, la innovación, la automatización y la inteligencia artificial, permitiendo a Europa sostener la prosperidad y la competitividad con menos trabajadores, pero más productivos.

La cohesión territorial sigue siendo un pilar central de la resiliencia demográfica. El PPE reafirma la importancia de las políticas de cohesión y convergencia como instrumentos demográficos a largo plazo, que ayudan a reducir la fuga de cerebros y permiten a los jóvenes europeos construir su futuro en sus regiones de origen si así lo desean. En este espíritu, el PPE pide la inclusión del desafío demográfico entre los criterios de los fondos de cohesión y afirma la importancia estratégica del “derecho a quedarse” como principio fundamental de la cohesión territorial europea, así como la adopción de políticas específicas basadas en el territorio para las regiones que afrontan despoblación y pérdida de talento, incluidas las islas y las regiones ultraperiféricas. El próximo Marco Financiero Plurianual (2028–2034) debería seguir apoyando la cohesión económica, social y territorial, proporcionando un apoyo específico a todas las regiones con al menos el mismo nivel de financiación que en el período actual en términos reales.



EPP LEADERS' RETREAT

Zagreb, Croatia • 30-31 January 2026

V. Talento, movilidad e inmigración gestionada

Al mismo tiempo, Europa debe atraer talento y mentes brillantes del extranjero. Como complemento a la iniciativa existente Choose Europe, el PPE propone el lanzamiento de una iniciativa de talento y familia “Regreso a Europa”, dirigida a europeos que viven en terceros países, combinando incentivos fiscales específicos, coordinación de la seguridad social y el reconocimiento acelerado de cualificaciones, con el fin de atraer de nuevo a Europa competencias y experiencia, y animar a los retornados a echar raíces, construir sus vidas y criar a sus familias en Europa.

La inmigración, si está bien gestionada, puede y de hecho contribuye a la vitalidad económica de Europa, pero no puede sustituir la necesidad de una renovación demográfica interna sostenible. Por tanto, debe gestionarse de manera firme, realista y responsable, y acompañarse de políticas y requisitos de integración eficaces, incluidos el aprendizaje del idioma, la educación cívica y el acceso al empleo.

VI. Demografía 2028–2034

Las políticas sólidas requieren un conocimiento sólido. Por ello, el PPE pide el desarrollo y el uso sistemáticos de las capacidades europeas de análisis demográfico, previsión y prospectiva estratégica en el marco de la futura Agencia Europea de Demografía, con el fin de apoyar la elaboración de políticas basadas en la evidencia en todas las políticas pertinentes de la UE. Asimismo, pide el refuerzo de un “mecanismo de verificación demográfica” para las principales estrategias y legislaciones de la UE, con el objetivo de evaluar su impacto a largo plazo sobre las estructuras poblacionales, el equilibrio territorial y la equidad intergeneracional.

La renovación demográfica no es solo una cuestión de instrumentos financieros, sino de configurar un entorno social y cultural que valore a las familias, a los niños y la solidaridad intergeneracional. En última instancia, es una cuestión de la confianza de Europa en su propio futuro.

Por ello, el Partido Popular Europeo se compromete a hacer de la renovación demográfica un pilar central de su programa político a nivel europeo, nacional y regional.